

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

全文框架:

第一篇开启全面建设社会主义现代化国家新征程

第二篇坚持创新驱动发展全面塑造发展新优势

第三篇加快发展现代产业体系巩固壮大实体经济根基

第四篇形成强大国内市场构建新发展格局

第五篇加快数字化发展建设数字中国

第六篇全面深化改革构建高水平社会主义市场经济体制

第七篇坚持农业农村优先发展全面推进乡村振兴

第八篇完善新型城镇化战略提升城镇化发展质量

第九篇优化区域经济布局促进区域协调发展

第十篇发展社会主义先进文化提升国家文化软实力

第十一篇推动绿色发展促进人与自然和谐共生

第十二篇实行高水平对外开放开拓合作共赢新局面

第十三篇提升国民素质促进人的全面发展

第十四篇增进民生福祉提升共建共治共享水平

第十五篇统筹发展和安全建设更高水平的平安中国

第十六篇加快国防和军队现代化实现富国和强军相统一

第十七篇加强社会主义民主法治建设健全党和国家监督制度

第十八篇坚持“一国两制”推进祖国统一

第十九篇加强规划实施保障

【考点 1】通过会议

3 月 11 日，**十三届全国人大四次会议**表决通过了关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的决议。

【考点 2】开启全面建设社会主义现代化国家新征程

“十四五”时期是我国**全面建成小康社会**、实现**第一个百年奋斗目标**之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向**第二个百年奋斗目标进军**的第一个五年。

1. 十三五规划成就

经济运行总体平稳，经济结构持续优化，国内生产总值突破 **100 万亿元**。**创新型国家建设**成果丰硕，在**载人航天、探月工程、深海工程、超级计算、量子信息、“复兴号”高速列车、大飞机制造**等领域取得一批重大科技成果。决战脱贫攻坚取得全面胜利，**5575 万**农村贫困人口实现脱贫，困扰中华民族几千年的**绝对贫困**问题得到历史性解决。农业现代化稳步推进，粮食年产量连续稳定在 **1.3 万亿斤**以上。**1 亿农业转移人口**和其他常住人口在城镇落户目标顺利实现，区域重大战略扎实推进。人民生活水平显著提高，教育公平和质量较大提升，**高等教育**进入普及化阶段，城镇新增就业超过 **6000 万人**，建成**世界上规模最大的**社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过 **13 亿人**，基本养老保险覆盖近 **10 亿人**，城镇棚户区住房改造开工超过 **2300 万套**。

“十三五”规划目标任务胜利完成，我国**经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平**跃上新的大台阶，**全面建成小康社会**取得伟大历史性成就，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

2. 我国发展环境面临深刻复杂变化

(1) 当前和今后一个时期，我国发展仍然处于**重要战略机遇期**，但机遇和挑战都有新的发展变化。

(2) 我国已转向**高质量发展阶段**，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方

面优势和条件。同时，**我国发展不平衡不充分问题**仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

(3) 必须统筹**中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局**，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求。

3. 指导方针

(1) 高举**中国特色社会主义伟大旗帜**，深入贯彻党的**十九大和十九届二中、三中、四中全会精神**，坚持以**马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想**为指导。

(2) 全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进**经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局**，协调推进**全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局**，坚定不移贯彻**创新、协调、绿色、开放、共享**的新发展理念，坚持**稳中求进**工作总基调，以推动**高质量发展**为主题，以深化**供给侧结构性改革**为主线，以**改革创新**为根本动力，以**满足人民日益增长的美好生活需要**为根本目的，统筹发展和安全，加快**建设现代化经济体系**，加快构建以**国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进**的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

4. 必须遵循的原则（5 个坚持）

坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念。

5. 战略导向（3 新导向）

“十四五”时期推动高质量发展，必须立足**新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。**

6. 主要目标

(1) 2035 年远景目标

①展望 2035 年，我国将**基本实现社会主义现代化**。**经济实力、科技实力、综合国力**将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入**创新型国家前列**。

②基本实现**新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化**，建成现代化经济体系。

③基本实现**国家治理体系和治理能力现代化**，**人民平等参与、平等发展权利**得到充分保障，基本建成**法治国家、法治政府、法治社会**。

④建成**文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国**，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强。

⑥广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，**美丽中国**建设目标基本实现。

⑦形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强。

⑧**人均国内生产总值**达到**中等发达国家水平**，**中等收入群体**显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。

⑨**平安中国**建设达到更高水平，**基本实现国防和军队现代化**。

⑩人民生活更加美好，**人的全面发展、全体人民共同富裕**取得更为明显的实质性进展。

（2）“十四五”时期经济社会发展主要目标

①经济发展取得新成效。**发展**是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须坚持**新发展理念**，在**质量效益明显提升**的基础上实现经济持续健康发展。**创新能力显著提升**，全社会研发经费投入年均增长**7%以上**、力争投入强度高于“十三五”时期实际，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，**常住人口城镇化率提高到 65%**，现代化经济体系建设取得重大进展。

②改革开放迈出新步伐。**社会主义市场经济体制更加完善**，**高标准市场体系基本建成**，**市场主体更加充满活力**，**产权制度改革和要素市场化配置改革**取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

③社会文明程度得到新提高。**社会主义核心价值观**深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强。

④生态文明建设实现新进步。单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放分别降低 **13.5%**、**18%**，主要污染物排放总量持续减少，森林覆盖率提高到 **24.1%**，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

⑤民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，城镇调查失业率控制在 **5.5%**以内，**劳动年龄人口平均受教育年限提高到 11.3 年**，多层次社会保障体系更加健全，基本养老保险参保率提高到 95%，卫生健康体系更加完善，**人均预期寿命提高 1 岁**。

【考点 3】坚持创新驱动发展全面塑造发展新优势

坚持**创新**在我国现代化建设全局中的**核心地位**，把**科技自立自强**作为国家发展的战略支撑，**面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康**，深入实施**科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略**，完善国家创新体系，加快建设科技强国。

1.整合优化科技资源配置

以**国家战略性需求**为导向推进创新体系优化组合，加快构建以**国家实验室**为引领的战略科技力量。聚焦**量子信息、光子与微纳电子、网络通信、人工智能、生物医药、现代能源系统**等重大创新领域组建一批国家实验室，重组国家重点实验室，形成结构合理、运行高效的实验室体系。

2.加强原创性引领性科技攻关

在事关**国家安全和****发展全局**的基础核心领域，制定实施战略性科学计划和科学工程。瞄准**人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海**等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目

3.持之以恒加强基础研究

加大**基础研究财政投入力度、优化支出结构**，对企业投入基础研究实行税收优惠，鼓励社会

以捐赠和建立基金等方式多渠道投入，形成持续稳定投入机制，基础研究经费投入占研发经费投入比重**提高到 8%以上**。

4.建设重大科技创新平台

支持**北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心**，建设**北京怀柔、上海张江、大湾区、安徽合肥综合性国家科学中心**，支持有条件的地方建设区域科技创新中心。

5.提升企业技术创新能力

完善**技术创新市场导向机制**，强化**企业创新**主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，形成以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。

(1) 实施更大力度的**研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠**等普惠性政策。

(2) 集中力量整合提升一批关键共性技术平台，支持**行业龙头企业联合高等院校、科研院所和行业上下游企业共建国家产业创新中心**，承担国家重大科技项目。

(3) 推动**国家科研平台、科技报告、科研数据**进一步向企业开放，创新科技成果转化机制。

6.激发人才创新活力

贯彻**尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造**方针，深化人才发展体制机制改革，全方位**培养、引进、用好人才**，充分发挥**人才第一资源**的作用。

(1) 培养造就高水平人才队伍

遵循**人才成长规律和科研活动规律**，培养造就更多国际一流的**战略科技人才、科技领军人才和创新团队**，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军，注重依托**重大科技任务和重大创新基地**培养发现人才，支持设立**博士后**创新岗位。加强**创新型、应用型、技能型**人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。

(2) 激励人才更好发挥作用

完善**人才评价和激励机制**，健全以**创新能力、质量、实效、贡献**为导向的科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。

(3) 优化创新创业创造生态

①大力弘扬**新时代科学家精神**，强化科研诚信建设，健全科技伦理体系。依法保护企业家的财产权和创新收益，发挥企业家在把握**创新方向、凝聚人才、筹措资金**等方面重要作用。

②倡导**敬业、精益、专注、宽容**失败的创新创业文化，完善试错容错纠错机制。

③弘扬**科学精神**和**工匠精神**，广泛开展科学普及活动，加强青少年科学兴趣引导和培养，形成热爱科学、崇尚创新的社会氛围，提高全民科学素质。

【考点4】加快发展现代产业体系巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，加快推进**制造强国、质量强国**建设，促进**先进制造业和现代服务业**深度融合，强化**基础设施支撑**引领作用，构建**实体经济、科技创新、现代金融、人力资源**协同发展的现代产业体系。

1. 深入实施制造强国战略

坚持自主可控、安全高效，推进**产业基础高级化、产业链现代化**，保持**制造业**比重基本稳定，增强**制造业**竞争优势，推动**制造业**高质量发展

(1)加强**产业基础能力**建设：实施产业基础再造工程，加快补齐基础零部件及元器件、基础软件、基础材料、基础工艺和产业技术基础等瓶颈短板。

(2) 提升**产业链供应链**现代化水平：坚持经济性和安全性相结合，补齐短板、锻造长板，分行业做好供应链战略设计和精准施策，形成具有**更强创新力、更高附加值、更安全可靠**的产业链供应链。

(3) 推动制造业优化升级：深入实施智能制造和绿色制造工程，发展服务型制造新模式，推动制造业高端化智能化绿色化。培育先进制造业集群，推动**集成电路、航空航天、船舶与海洋工程装备、机器人、先进轨道交通装备、先进电力装备、工程机械、高端数控机床、医药及医疗设备**等产业创新发展。深入实施质量提升行动，推动制造业产品“**增品种、提品质、创品牌**”。

2. 发展壮大战略性新兴产业

着眼于抢占未来产业发展先机，培育**先导性和支柱性产业**，推动战略性新兴产业**融合化、集群化、生态化**发展，战略性新兴产业增加值占 GDP 比重超过 17%。

(1)构筑产业体系新支柱：聚焦新一代**信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备**等战略性新兴产业，加快关键核心技术创新应用，增强要素保障能力，培育壮大产业发展新动能。

(2)前瞻谋划未来产业：在**类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储能**等前沿科技和产业变革领域，组织实施未来产业孵化与加速计划，谋划布局一批未来产业。

3.促进服务业繁荣发展

聚焦产业转型升级和居民消费升级需要，扩大服务业有效供给，提高服务效率和服务品质，构建优质高效、结构优化、竞争力强的服务产业新体系。

4.建设现代化基础设施体系

统筹推进传统**基础设施**和**新型基础设施**建设，打造**系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠**的现代化基础设施体系。

(1) 加快建设新型基础设施

①围绕强化**数字转型、智能升级、融合创新**支撑，布局建设信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等新型基础设施。

②建设**高速泛在、天地一体、集成互联、安全高效**的信息基础设施，增强数据感知、传输、存储和运算能力。加快 5G 网络规模化部署，**用户普及率提高到 56%**，推广升级千兆光纤网络。

(2) 加快建设交通强国

完善综合运输大通道，加强**出疆入藏、中西部地区、沿江沿海沿边战略**骨干通道建设，有序推进能力紧张通道升级扩容，加强与周边国家互联互通。构建快速网，基本贯通“**八纵八横**”高速铁路，提升国家高速公路网络质量，加快建设世界级港口群和机场群。

(3) 构建现代能源体系

推进能源革命，建设清洁低碳、安全高效的能源体系，提高能源供给保障能力。加快发展**非化石能源**，坚持**集中式和分布式**并举，大力提升风电、光伏发电规模，加快发展**东中部分布式能源**，有序发展海上风电，加快西南水电基地建设，安全稳妥推动沿海核电建设，建设一批多能互补的清洁能源基地，非化石能源占能源消费总量比重提高到 20%左右。

（3）加强水利基础设施建设

立足**流域整体和水资源空间均衡配置**，加强跨行政区河流水系治理保护和骨干工程建设，强化大中小微水利设施协调配套，提升**水资源优化配置**和**水旱灾害防御**能力。

【考点 5】形成强大国内市场构建新发展格局

坚持**扩大内需**这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施**扩大内需战略**同**深化供给侧结构性改革**有机结合起来，以**创新驱动、高质量供给引领和创造新需求**，加快构建以**国内大循环为主体、国内国际双循环**相互促进的新发展格局。

1. 畅通国内大循环

依托强大**国内市场**，贯通**生产、分配、流通、消费**各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，促进国民经济良性循环。

（1）提升供给体系适配性：深化供给侧结构性改革，提高供给适应引领创造新需求能力。

（2）促进资源要素顺畅流动：破除制约要素合理流动的堵点，矫正资源要素失衡错配，从源头上畅通国民经济循环。

（3）强化流通体系支撑作用：深化流通体制改革，畅通商品服务流通渠道，提升流通效率，降低全社会交易成本。建设现代物流体系，加快发展**冷链物流**，**统筹物流枢纽设施、骨干线路、区域分拨中心和末端配送节点**建设，完善国家物流枢纽、骨干冷链物流基地设施条件，健全**县乡村**三级物流配送体系。

（4）完善促进国内大循环的政策体系

保持合理的**财政支出力度和赤字率水平**，完善**减税降费政策**，构建有利于**企业扩大投资、增加研发投入、调节收入分配、减轻消费者负担**的税收制度。

2.促进国内国际双循环

立足**国内大循环**，协同推进强大**国内市场**和**贸易强国**建设，形成全球资源要素强大引力场，促进**内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资**协调发展，加快培育参与国际合作和竞争新优势。

（1）推动进出口协同发展

①**降低进口关税和制度性成本**，扩大**优质消费品、先进技术、重要设备、能源资源**等进口，促进**进口来源多元化**。完善出口政策，优化出口商品质量和结构，稳步提高出口附加值。

②**优化国际市场布局**，引导企业深耕传统出口市场、拓展新兴市场，扩大与周边国家贸易规模，**稳定国际市场份额**。

③**推动加工贸易转型升级**，深化**外贸转型升级基地、海关特殊监管区域、贸易促进平台、国际营销服务网络**建设，加快发展跨境电商、市场采购贸易等新模式，鼓励建设海外仓，保障外贸产业链供应链畅通运转。

（2）提高国际双向投资水平

坚持**引进来和走出去**并重，以高水平双向投资高效利用全球资源要素和市场空间，完善产业链供应链保障机制，推动产业竞争力提升。更大力度**吸引和利用外资**，有序推进电信、互联网、教育、文化、医疗等领域相关业务开放。

3.加快培育完整内需体系

深入实施**扩大内需战略**，增强**消费对经济发展的基础性作用**和**投资对优化供给结构的关键性作用**，建设消费和投资需求旺盛的强大国内市场。

（1）全面促进消费：顺应居民消费升级趋势，把**扩大消费同改善人民生活品质**结合起来，促进消费向**绿色、健康、安全**发展，稳步提高居民消费水平。培育新型消费，发展**信息消费、数字消费、绿色消费**，鼓励**定制、体验、智能、时尚消费**等新模式新业态发展。

（2）拓展投资空间：优化投资结构，提高投资效率，保持投资合理增长。加快补齐**基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障**等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。

【考点 6】加快数字化发展建设数字中国

迎接数字时代，激活数据要素潜能，推进**网络强国建设**，加快建设**数字经济、数字社会、数字政府**，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革。

1.打造数字经济新优势

充分发挥**海量数据**和**丰富应用场景优势**，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，壮大经济发展新引擎。

（1）加强关键数字技术创新应用：聚焦**高端芯片、操作系统、人工智能关键算法、传感器**等关键领域，加快推进基础理论、基础算法、装备材料等研发突破与迭代应用。

（2）加快推动数字产业化：培育壮大**人工智能、大数据、区块链、云计算、网络安全**等新兴数字产业，提升通信设备、核心电子元器件、关键软件等产业水平。

（3）推进产业数字化转型：实施“**上云用数赋智**”行动，推动数据赋能全产业链协同转型。

2.加快数字社会建设步伐

适应数字技术全面融入社会交往和日常生活新趋势，促进公共服务和社会运行方式创新，构筑**全民畅享**的数字生活。

（1）提供智慧便捷的公共服务：聚焦**教育、医疗、养老、抚幼、就业、文体、助残**等重点领域，推动数字化服务普惠应用，持续提升群众获得感。

（2）建设智慧城市和数字乡村：以**数字化助推城乡发展和治理模式创新**，全面提高运行效率和宜居度。

（3）构筑美好数字生活新图景：推动购物消费、居家生活、旅游休闲、交通出行等各类场景数字化，打造**智慧共享、和睦共治**的新型数字生活。

3.提高数字政府建设水平

将数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府治理流程再造和模式优化，不断提高决策科学性和服务效率。

（1）加强公共数据开放共享：**建立健全国家公共数据资源体系**，确保公共数据安全，推进数据跨部门、跨层级、跨地区汇聚融合和深度利用。

(2) 推动政务信息化共建共用：加大政务信息化建设统筹力度，健全政务信息化项目清单，持续深化政务信息系统整合，布局建设**执政能力、依法治国、经济治理、市场监管、公共安全、生态环境**等重大信息系统，提升跨部门协同治理能力。

(3) 提高数字化政务服务效能：全面推进政府运行方式、业务流程和服务模式数字化智能化。深化“**互联网+政务服务**”，提升全流程一体化在线服务平台功能。

【考点7】全面深化改革构建高水平社会主义市场经济体制

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的**决定性**作用，更好发挥政府作用，推动**有效市场和有为政府**更好结合。

1. 激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，培育更有活力、创造力和竞争力的市场主体。

(1) 加快国有经济布局优化和结构调整

围绕服务国家战略，坚持**有进有退、有所为有所不为**，加快国有经济布局优化、结构调整和战略性重组，增强国有经济**竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力**，做强做优做大国有资本和国有企业。

(2) 推动国有企业完善中国特色现代企业制度

坚持**党对国有企业的全面领导**，促进**加强党的领导**和**完善公司治理**相统一，加快建立**权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡**的公司治理机制。加强**董事会**建设，落实**董事会**职权，使**董事会**成为企业经营决策主体。

(3) 健全管资本为主的国有资产监管体制

坚持**授权与监管相结合、放活与管好相统一**，大力推进国资监管理念、重点、方式等多方位转变。优化管资本方式，全面实行清单管理，深入开展分类授权放权，注重通过法人治理结构履职，加强事中事后监管。

(4) 优化民营企业发展环境

健全支持民营企业发展的**法治环境、政策环境**和**市场环境**，依法平等保护民营企业产权和企业权益。

(5)促进民营企业高质量发展: 鼓励民营企业改革创新，提升经营能力和管理水平。

2.建设高标准市场体系

实施**高标准**市场体系建设行动，健全市场体系基础制度，坚持**平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法**，形成**高效规范、公平竞争**的国内统一市场。

(1)全面完善产权制度

健全**归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅**的现代产权制度。实施**民法典**，制修订**物权、债权、股权**等产权法律法规，**明晰产权归属、完善产权权能**。健全以**公平**为原则的产权保护制度，依法平等保护**国有、民营、外资**等各种所有制企业产权。

(2)推进要素市场化配置改革

建立健全城乡统一的建设用地市场，**统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革**。

(3) 强化竞争政策基础地位

坚持**鼓励竞争、反对垄断**，**完善竞争政策**框架，构建覆盖事前、事中、事后全环节的**竞争政策**实施机制。

3.建立现代财税金融体制

更好发挥**财政**在国家治理中的**基础和重要支柱作用**，增强金融服务实体经济能力，健全符合高质量发展要求的**财税金融制度**。

4.提升政府经济治理能力

加快**转变政府职能**，**建设职责明确、依法行政**的政府治理体系，**创新和完善宏观调控**，提高政府治理效能。

(1)完善宏观经济治理

健全以**国家发展规划**为战略导向，以**财政政策**和**货币政策**为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合，目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系。增强国家发展规划对**公共预算**、**国土开发**、**资源配置**等政策的宏观引导、统筹协调功能。

（2）构建一流营商环境

深化**简政放权**、**放管结合**、**优化服务**改革，全面实行**政府权责清单**制度，持续优化市场化法治化国际化营商环境。实施全国统一的市场准入负面清单制度，破除清单之外隐性准入壁垒，以服务业为重点进一步放宽准入限制。

（3）推进监管能力现代化

健全以“**双随机、一公开**”**监管**和“**互联网+监管**”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，推进线上线下一体化监管。

【考点8】坚持农业农村优先发展全面推进乡村振兴

走中国特色社会主义乡村振兴道路，**全面实施乡村振兴战略**，强化**以工补农、以城带乡**，**推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣**的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

1.提高农业质量效益和竞争力

持续强化**农业**基础地位，深化**农业供给侧结构性改革**，强化**质量导向**，推动乡村产业振兴。

（1）增强农业综合生产能力

①坚持最严格的耕地保护制度，强化耕地数量保护和质量提升，严守**18亿亩**耕地红线，遏制耕地“**非农化**”、防止“**非粮化**”，规范耕地占补平衡，严禁占优补劣、占水田补旱地。

②实施高标准农田建设工程，建成**10.75亿亩**集中连片高标准农田。

（2）深化农业结构调整

优化农业生产布局，建设优势农产品产业带和特色农产品优势区。推进**粮经饲统筹、农林牧渔协调**，**优化种植业**结构，大力发展现代畜牧业，促进水产生态健康养殖。

（3）丰富乡村经济业态

发展**县域经济**，推进农村**一二三产业**融合发展，延长农业产业链条，发展各具特色的现代乡村富民产业。推动种养加结合和产业链再造，提高农产品加工业和农业生产性服务业发展水平，壮大休闲农业、乡村旅游、民宿经济等特色产业。

2.实施乡村建设行动

把**乡村建设**摆在社会主义现代化建设的重要位置，优化生产生活生态空间，持续改善村容村貌和人居环境，建设**美丽宜居乡村**。

（1）强化乡村建设的规划引领

科学编制县域村庄布局规划，因地制宜、分类推进村庄建设，规范开展全域土地综合整治，保护**传统村落、民族村寨和乡村风貌**，严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。

（2）提升乡村基础设施和公共服务水平

以**县域为基本单元**推进城乡融合发展，强化县城综合服务能力和乡镇服务农民功能。健全城乡基础设施**统一规划、统一建设、统一管护机制**，推动市政公用设施向郊区乡村和规模较大中心镇延伸，完善乡村水、电、路、气、邮政通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。

（3）改善农村人居环境

开展农村人居环境整治提升行动，稳步解决“**垃圾围村**”和**乡村黑臭水体**等突出环境问题。推进**农村生活垃圾就地分类和资源化利用**，以乡镇政府驻地和中心村为重点梯次推进农村生活污水治理。

3.健全城乡融合发展体制机制

（1）深化农业农村改革：巩固完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再**延长30年**政策，完善农村承包地**所有权、承包权、经营权**分置制度，进一步放活经营权。

（2）加强农业农村发展要素保障：健全农业农村投入保障制度，加大**中央财政转移支付、土地出让收入、地方政府债券**支持农业农村力度。

4.实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

建立完善**农村低收入人口**和**欠发达地区**帮扶机制,保持主要帮扶政策和财政投入力度总体稳定,接续推进脱贫地区发展。

巩固提升脱贫攻坚成果:严格落实“**摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管**”要求,建立健全巩固**拓展脱贫攻坚成果长效机制**。

【考点9】完善新型城镇化战略提升城镇化发展质量

坚持走**中国特色新型城镇化道路**,深入推进以**人为核心**的新型城镇化战略,以**城市群、都市圈**为依托促进**大中小城市**和**小城镇**协调联动、特色化发展,使更多人民群众享有更高品质的城市生活。

1.完善城镇化空间布局

发展壮大城市群和都市圈,分类引导大中小城市发展方向和建设重点,形成**疏密有致、分工协作、功能完善**的城镇化空间格局。

(1)推动城市群一体化发展

①以**促进城市群发展**为抓手,全面形成“**两横三纵**”城镇化战略格局。

②优化提升**京津冀、长三角、珠三角、成渝、长江中游**等城市群,发展壮大**山东半岛、粤闽浙沿海、中原、关中平原、北部湾**等城市群,培育发展**哈长、辽中南、山西中部、黔中、滇中、呼包鄂榆、兰州-西宁、宁夏沿黄、天山北坡**等城市群。

③优化城市群内部空间结构,构筑生态和安全屏障,形成**多中心、多层级、多节点**的网络型城市群。

(2)建设现代化都市圈:依托辐射带动能力较强的中心城市,提高1小时通勤圈协同发展水平,培育发展一批同城化程度高的现代化都市圈。

(3)优化提升**超大特大城市**中心城区功能:统筹兼顾**经济、生活、生态、安全**等多元需要,转变**超大特大城市**开发建设方式,加强超大特大城市治理中的风险防控,促进高质量、可持续发展。

(4)推进以县城为重要载体的城镇化建设

加快县城补短板强弱项，推进**公共服务、环境卫生、市政公用、产业配套**等设施提级扩能，增强综合承载能力和治理能力。支持**东部地区基础较好的县城建设**，重点支持**中西部和东北城镇化地区县城建设**，合理支持农产品主产区、重点生态功能区县城建设。

2.全面提升城市品质

（1）推进新型城市建设

顺应城市发展新理念新趋势，开展城市现代化试点示范，建设**宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性城市**。提升**城市智慧化水平**，推行**城市楼宇、公共空间、地下管网**等“一张图”数字化管理和城市运行一网统管。

（2）提高城市治理水平

坚持**党建引领、重心下移、科技赋能**，不断提升城市治理科学化精细化智能化水平，推进**域社会治理现代化**。改革完善城市管理体制。推广“**街乡吹哨、部门报到、接诉即办**”等基层管理机制经验，推动资源、管理、服务向街道社区下沉，加快建设现代社区。

（3）完善住房市场体系和住房保障体系

坚持**房子是用来住的、不是用来炒的定位**，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的**住房制度**，让全体人民住有所居、职住平衡。

【考点 10】优化区域经济布局促进区域协调发展

深入实施**区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略**，健全区域协调发展体制机制，构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。

1.优化国土空间开发保护格局

（1）完善和落实主体功能区制度

顺应空间结构变化趋势，优化**重大基础设施、重大生产力和公共资源布局**，分类提高城市化地区发展水平，推动农业生产向粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区集聚，优化生态安全屏障体系，逐步形成**城市化地区、农产品主产区、生态功能区**三大空间格局。

(2) 开拓高质量发展的重要动力源

①以**中心城市和城市群等经济发展优势区域**为重点，增强经济和人口承载能力，带动全国经济效率整体提升。

②以**京津冀、长三角、粤港澳大湾区**为重点，提升**创新策源能力**和**全球资源配置能力**，加快打造引领高质量发展的第一梯队。

③在**中西部有条件的地区**，以**中心城市**为引领，提升城市群功能，加快工业化城镇化进程，形成高质量发展的重要区域。

(3) 提升重要功能性区域的保障能力

以**农产品主产区、重点生态功能区、能源资源富集地区和边境地区**等承担战略功能的区域为支撑，切实维护**国家粮食安全、生态安全、能源安全和边疆安全**，与动力源地区共同打造高质量发展的动力系统。

2. 深入实施区域重大战略

(1) 加快推动京津冀协同发展

紧抓疏解北京非首都功能“**牛鼻子**”，构建功能疏解政策体系，实施一批标志性疏解项目。高标准高质量建设**雄安新区**，加快启动区和起步区建设，推动管理体制创新。高质量建设北京城市副中心，促进与**河北省三河、香河、大厂三县市**一体化发展。推动**天津滨海新区**高质量发展，支持张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设。

(2) 全面推动长江经济带发展

坚持**生态优先、绿色发展**和**共抓大保护、不搞大开发**，协同推动生态环境保护和经济发展，打造人与自然和谐共生的美丽中国样板。

(3) 积极稳妥推进粤港澳大湾区建设

加强粤港澳产学研协同发展，完善**广深港、广珠澳科技创新走廊**和**深港河套、粤澳横琴科技创新极点“两廊两点”架构体系**，推进综合性国家科学中心建设。

(4) 提升长三角一体化发展水平

瞄准国际先进科创能力和产业体系，加快建设**长三角 G60 科创走廊**和**沿沪宁产业创新带**，**提高长三角地区**配置全球资源能力和辐射带动全国发展能力。

（5）扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展

加大上游重点生态系统保护和修复力度，**筑牢三江源“中华水塔”**，提升**甘南、若尔盖**等区域水源涵养能力。创新中游黄土高原水土流失治理模式，积极开展小流域综合治理、旱作梯田和淤地坝建设。

3.深入实施区域协调发展战略

深入推进**西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展**，支持特殊类型地区加快发展，在发展中促进相对平衡。

（1）推进西部大开发形成新格局

强化举措推进**西部大开发**，切实提高政策**精准性和有效性**。深入实施一批重大生态工程，开展重点区域综合治理。积极融入“**一带一路**”建设，强化开放大通道建设，构建**内陆多层次**开放平台。

（2）推动**东北振兴**取得新突破

从维护国家国防、粮食、生态、能源、产业安全的战略高度，加强政策统筹，实现重点突破。**加快发展现代农业，打造保障国家粮食安全的“压舱石”。**

（3）开创中部地区崛起新局面

着力打造重要先进制造业基地、提高关键领域自主创新能力、建设内陆地区开放高地、巩固生态绿色发展格局，推动中部地区加快崛起。做大做强先进制造业，在**长江、京广、陇海、京九**等沿线建设一批中高端产业集群，积极承接新兴产业布局 and 转移。

（4）鼓励东部地区加快推进现代化

发挥**创新要素**集聚优势，加快在**创新**引领上实现突破，推动**东部地区**率先实现高质量发展。加快培育世界级先进制造业集群，引领新兴产业和现代服务业发展，提升要素产出效率，率先实现产业升级。

（5）支持特殊类型地区发展

统筹推进**革命老区**振兴，因地制宜发展特色产业，传承弘扬红色文化，支持赣闽粤原中央苏区高质量发展示范，推进**陕甘宁、大别山、左右江、川陕、沂蒙**等革命老区绿色创新发展。

（6）健全区域协调发展体制机制

建立健全区域**战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、区际利益补偿**等机制，更好促进发达地区和欠发达地区、东中西部和东北地区共同发展。

4.积极拓展海洋经济发展空间

坚持**陆海统筹、人海和谐、合作共赢**，协同推进海洋生态保护、海洋经济发展和海洋权益维护，加快建设海洋强国。

（1）建设现代海洋产业体系：围绕**海洋工程、海洋资源、海洋环境**等领域突破一批关键核心技术。

（2）打造可持续海洋生态环境：**完善海岸线保护、海域和无居民海岛有偿使用制度**，探索**海岸建筑退缩线制度和海洋生态环境损害赔偿制度**，自然岸线保有率不低于 35%。

（3）深度参与全球海洋治理：参与北极务实合作，建设“冰上丝绸之路”。

【考点 11】发展社会主义先进文化提升国家文化软实力

坚持**马克思主义**在意识形态领域的指导地位，坚定**文化自信**，坚持以**社会主义核心价值观**引领文化建设，围绕**举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象**的使命任务，促进满足人民**文化需求**和**增强人民精神力量**相统一，推进社会主义文化强国建设。

1.提高社会文明程度

加强社会主义精神文明建设，培育和践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的**思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范**。

（1）推动理想信念教育常态化制度化

建立健全“**不忘初心、牢记使命**”的制度和长效机制，加强和改进思想政治工作，持续开展中国特色社会主义和**中国梦**宣传教育，加强**党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史**

教育，加强**爱国主义、集体主义、社会主义教育**，加强革命文化研究阐释和宣传教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。

（2）发展中国特色哲学社会科学

加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的整体性系统性研究、出版传播、宣传阐释，推进**马克思主义中国化、时代化、大众化**。

（3）传承弘扬中华优秀传统文化

建设**长城、大运河、长征、黄河**等国家文化公园，加强世界文化遗产、文物保护单位、考古遗址公园、历史文化名城名镇名村保护。

（4）持续提升公民文明素养：推进公民道德建设，大力开展**社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设**。

2.提升公共文化服务水平

坚持**为人民服务、为社会主义服务**的方向，坚持**百花齐放、百家争鸣**的方针，加强公共文化服务体系和体制机制创新，强化中华文化传播推广和文明交流互鉴，更好保障人民文化权益。

（1）完善公共文化服务体系

推进公共**图书馆、文化馆、美术馆、博物馆**等公共文化场馆免费开放和数字化发展。推进媒体深度融合，做强新型主流媒体。完善应急广播体系，实施智慧广电固边工程和乡村工程。发展档案事业。深入推进全民阅读，建设**“书香中国”**，推动农村电影放映优化升级。

（2）提升中华文化影响力

加强对外文化交流和多层次文明对话，创新推进国际传播，利用网上网下，讲好中国故事，传播好中国声音，促进民心相通。开展**“感知中国”、“走读中国”、“视听中国”**活动，办好**中国文化年（节）、旅游年（节）**。

3.健全现代文化产业体系

坚持把**社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一**，健全现代文化产业体系 and 市场体系。

第一节扩大优质文化产品供给。

【考点 12】推动绿色发展促进人与自然和谐共生

坚持**绿水青山就是金山银山**理念，坚持**尊重自然、顺应自然、保护自然**，坚持**节约优先、保护优先、自然恢复**为主，实施**可持续发展战略**，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，推动经济社会发展全面绿色转型，建设**美丽中国**。

1.提升生态系统质量和稳定性

坚持**山水林田湖草系统治理**，着力提高**生态系统自我修复能力和稳定性**，守住**自然生态安全边界**，促进自然生态系统质量整体改善。

(1) 完善生态安全屏障体系

强化国土空间规划和用途管控，划定落实**生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界**以及各类海域保护线。以**国家重点生态功能区、生态保护红线、国家级自然保护区**等为重点，实施重要生态系统保护和修复重大工程，加快推进**青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区**和**东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带**等生态屏障建设。全面加强天然林和湿地保护，湿地保护率提高到**55%**。

(2) 构建自然保护区体系：科学划定自然保护区保护范围及功能分区，加快整合归并优化各类保护地，构建以**国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充**的自然保护地体系。

(3) 健全生态保护补偿机制

加大**重点生态功能区、重要水系源头地区、自然保护区**转移支付力度，鼓励**受益地区和保护地区、流域上下游**通过**资金补偿、产业扶持**等多种形式开展横向生态补偿。

2. 持续改善环境质量

深入**打好污染防治攻坚战**，建立健全环境治理体系，推进**精准、科学、依法、系统治污**，**协同推进减污降碳**，不断改善空气、水环境质量，有效管控土壤污染风险。

(1) 推进细颗粒物 (PM2.5) 和臭氧 (O3) 协同控制，地级及以上城市 PM2.5 浓度下降**10%**，有效遏制 O3 浓度增长趋势，基本消除重污染天气。

(2) 构建集污水、垃圾、固废、危废、医废处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系，城市污泥无害化处置率达到 90%，地级及以上缺水城市污水资源化利用率超过 25%。

(3) 积极应对气候变化

落实 2030 年应对气候变化国家自主贡献目标，制定 2030 年前碳排放达峰行动方案。完善能源消费总量和强度双控制度，重点控制化石能源消费。实施以碳强度控制为主、碳排放总量控制为辅的制度，支持有条件的地方和重点行业、重点企业率先达到碳排放峰值。

3. 加快发展方式绿色转型

坚持生态优先、绿色发展，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

(1) 实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度，强化农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降损，鼓励再生水利用，单位 GDP 用水量下降 16% 左右。加强土地节约集约利用，新增建设用地规模控制在 2950 万亩以内，推动单位 GDP 建设用地使用面积稳步下降。

(2) 大力发展绿色经济

坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展，推动绿色转型实现积极发展。壮大节能环保、清洁生产、清洁能源、生态环境、基础设施绿色升级、绿色服务等产业，推广合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等服务模式。

【考点 13】实行高水平对外开放开拓合作共赢新局面

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国超大规模市场优势，促进国际合作，实现互利共赢，推动共建“一带一路”行稳致远，推动构建人类命运共同体。

1. 建设更高水平开放型经济新体制

全面提高对外开放水平，推进贸易和投资自由化便利化，持续深化商品和要素流动型开放，稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放。

(1) 加快推进制度型开放：构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式。

(2)提升对外开放平台功能: 统筹推进各类开放平台建设, 打造**开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强**的开放新高地。稳步推进**海南**自由贸易港建设, 以货物贸易“**零关税**”、服务贸易“**既准入又准营**”为方向推进贸易自由化便利化。

(3)优化区域开放布局: 鼓励各地立足比较优势扩大开放, 强化区域间开放联动, 构建**陆海内外联动、东西双向互济**的开放格局。

2.推动共建“一带一路”高质量发展

(1)坚持**共商共建共享**原则, 秉持**绿色、开放、廉洁**理念, 深化务实合作, 加强安全保障, 促进共同发展。

(2)推进基础设施互联互通: 推动**陆海天网**四位一体联通, 以“**六廊六路多国多港**”为基本框架, 构建以**新亚欧大陆桥**等经济走廊为引领, 以**中欧班列、陆海新通道**等大通道和信息高速路为骨架, 以**铁路、港口、管网**等为依托的互联互通网络, 打造国际陆海贸易新通道。聚焦关键通道和关键城市, 有序推动重大合作项目建设, 将**高质量、可持续、抗风险、价格合理、包容可及**目标融入项目建设全过程。

3.积极参与全球治理体系改革和建设

高举**和平、发展、合作、共赢**旗帜, 坚持**独立自主**的和平外交政策, 推动构建新型国际关系, 推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。

【考点 14】提升国民素质促进人的全面发展

把**提升国民素质**放在突出重要位置, 构建高质量的教育体系和全方位全周期的健康体系, 优化人口结构, 拓展人口质量红利, 提升人力资本水平和人的全面发展能力。

1.建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针, 坚持优先发展**教育事业**, 坚持**立德树人**, 增强学生**文明素养、社会**责任意识、**实践本领**, 培养**德智体美劳全面发展**的社会主义建设者和接班人。

(1) 推进基本公共教育均等化

①**巩固义务教育基本均衡成果, 完善办学标准, 推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。**

②**巩固提升高中阶段教育普及水平**，鼓励高中阶段学校多样化发展，高中阶段教育毛入学率提高到 92%以上。

③完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，**学前教育毛入园率提高到 90%以上**。

(2) 增强职业技术教育适应性

突出**职业技术(技工)教育**类型特色，深入推进改革创新，优化结构与布局，大力培养技术技能人才。完善职业技术教育国家标准，推行“**学历证书+职业技能等级证书**”制度。

(3) 提高高等教育质量

推进**高等教育分类管理**和**高等学校综合改革**，构建更加多元的高等教育体系，高等教育毛入学率提高到 60%。

(4) 深化教育改革

深化新时代教育评价改革，建立健全教育评价制度和机制，发展素质教育，更加注重学生**爱国情怀、创新精神和健康人格**培养。

2. 全面推进健康中国建设

把**保障人民健康**放在优先发展的战略位置，坚持**预防为主**的方针，深入实施**健康中国**行动，完善国民健康促进政策，织牢国家公共卫生防护网，为人民提供**全方位全生命期**健康服务。

第一节 构建强大公共卫生体系

3. 实施积极应对人口老龄化国家战略

制定人口**长期发展战略**，**优化生育政策**，以“**一老一小**”为重点完善人口服务体系，促进人口长期均衡发展。

(1) 推动实现适度生育水平

增强生育政策包容性，推动生育政策与经济社会政策配套衔接，减轻家庭生育、养育、教育负担，释放生育政策潜力。完善**幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料**等政策和**产假制度**，探索实施**父母育儿假**。

(2) 健全婴幼儿发展政策

发展**普惠托育服务体系**，健全支持婴幼儿照护服务和早期发展的政策体系。

（3）完善养老服务体系

推动**养老事业和养老产业**协同发展，健全基本养老服务体系，大力发展**普惠型养老服务**，支持**家庭**承担养老功能，构建**居家社区机构相协调、医养康养相结合**的养老服务体系。

4. 进民生福祉提升共建共治共享水平

坚持**尽力而为、量力而行**，健全基本公共服务体系，加强**普惠性、基础性、兜底性**民生建设，完善**共建共治共享**的社会治理制度，制定促进**共同富裕**行动纲要，自觉**主动缩小地区、城乡和收入差距**，让发展成果更多更公平惠及全体人民，不断增强人民群众**获得感、幸福感、安全感**。

5. 健全国家公共服务制度体系

（1）提高基本公共服务均等化水平：推动城乡区域基本公共服务制度统一、质量水平有效衔接。围绕**公共教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障、公共文化体育、优抚安置、残疾人服务**等领域。

（2）创新公共服务提供方式

区分基本与非基本，突出**政府在基本公共服务供给保障**中的主体地位，推动**非基本公共服务提供主体多元化、提供方式多样化**。

6. 实施就业优先战略

健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，**扩大就业容量，提升就业质量，缓解结构性就业矛盾**。

（1）强化就业优先政策

坚持经济发展就业导向，**健全就业目标责任考核机制和就业影响评估机制**。完善高校毕业生、**退役军人、农民工**等重点群体就业支持体系。完善与就业容量挂钩的产业政策，支持**吸纳就业能力强的服务业、中小微企业和劳动密集型企业**发展，稳定拓展**社区超市、便利店和社区服务岗位**。促进**平等就业，增加高质量就业**。

（2）全面提升劳动者就业创业能力

健全**终身技能培训制度**，持续大规模开展职业技能培训。深入实施**职业技能提升行动**和**重点群体专项培训计划**，广泛开展新业态新模式从业人员技能培训，有效提高培训质量。

7.优化收入分配结构

坚持**居民收入增长**和**经济增长基本同步**、**劳动报酬提高**和**劳动生产率提高基本同步**，持续提**高低收入群体收入**，**扩大中等收入群体**，更加积极有为地促进共同富裕。

（1）拓展居民收入增长渠道

坚持**按劳分配为主体、多种分配方式并存**，提高**劳动报酬在初次分配中的比重**。健全**工资决定、合理增长和支付保障机制**，完善**最低工资标准**和**工资指导线形成机制**，积极推行**工资集体协商制度**。完善**按要素分配政策制度**，健全各类生产要素由**市场决定**报酬的机制，探索通过**土地、资本等要素使用权、收益权**增加中低收入群体要素收入。

（2）扩大中等收入群体

实施**扩大中等收入群体行动计划**，以**高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工**等为重点，不断提高中等收入群体比重。

（3）完善再分配机制：加大**税收、社会保障、转移支付**等调节力度和精准性，发挥**慈善等第三次分配作用**，改善收入和财富分配格局。规范收入分配秩序，**保护合法收入，合理调节过高收入，取缔非法收入，遏制以垄断和不正当竞争行为获取收入**。

8.保障妇女未成年人和残疾人基本权益

坚持**男女平等**基本国策，坚持**儿童优先发展**，提升**残疾人**关爱服务水平，切实保障**妇女、未成年人、残疾人**等群体发展权利和机会。

（1）促进男女平等和妇女全面发展

深入**实施妇女发展纲要**，持续改善妇女发展环境，促进妇女平等依法行使权利、参与经济社会发展、共享发展成果。保障妇女享有卫生健康服务，完善**宫颈癌、乳腺癌**综合防治体系和救助政策。

（2）提升未成年人关爱服务水平

深入实施**儿童发展纲要**，优化**儿童发展环境**，切实保障**儿童生存权、发展权、受保护权和参与权**。加强**困境儿童分类保障**，完善**农村留守儿童关爱服务体系**，健全**孤儿和事实无人抚养儿童保障机制**。

（3）加强家庭建设

以建设**文明家庭、实施科学家教、传承优良家风**为重点，深入实施**家家幸福安康工程**。构建支持家庭发展的法律政策体系，推进家庭教育立法进程，加大反**家庭暴力法**实施力度，加强婚姻家庭辅导服务，预防和化解婚姻家庭矛盾纠纷。

9.建基层社会治理新格局

健全党组织领导的**自治、法治、德治**相结合的城乡基层社会治理体系，完善基层民主协商制度，建设**人人有责、人人尽责、人人享有**的社会治理共同体。

（1）夯实基层社会治理基础

- ①健全**党组织领导、村（居）委会主导、人民群众为主体**的基层社会治理框架。
- ②加强基层群众自治机制建设，完善**村（居）民议事会、理事会、监督委员会**等自治载体，健全村（居）民参与社会治理的组织形式和制度化渠道。

（2）健全社区管理和服务机制

推动**社会治理和服务重心下移、资源下沉**，提高城乡社区精准化精细化服务管理能力。推进审批权限和公共服务事项向基层延伸，构建**网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享**的基层管理服务平台，推动**就业社保、养老托育、扶残助残、医疗卫生、家政服务、物流商超、治安执法、纠纷调处、心理援助**等便民服务场景有机集成和精准对接。完

【考点 16】统筹发展和安全建设更高水平的平安中国

坚持**总体国家安全观**，实施**国家安全战略**，维护和**塑造国家安全**，统筹传统安全和非传统安全，把**安全发展**贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。

1.加强国家安全体系和能力建设

坚持**政治安全、人民安全、国家利益至上**有机统一，以**人民安全**为宗旨，以**政治安全**为根本，以**经济安全**为基础，以**军事、科技、文化、社会安全**为保障，不断增强**国家安全能力**。

完善**集中统一、高效权威**的国家安全领导体制，健全国家安全**法治体系、战略体系、政策体系、人才体系**和**运行机制**，完善重要领域国家安全立法、制度、政策。

2. 强化国家经济安全保障

强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控，着力提升**粮食、能源、金融**等领域安全发展能力。

（1）实施粮食安全战略

实施**分品种保障策略**，完善重要农产品供给保障体系和粮食产购储加销体系，确保**口粮绝对安全、谷物基本自给、重要农副产品供应充足**。毫不放松抓好粮食生产，深入实施**藏粮于地、藏粮于技**战略，开展种源“**卡脖子**”技术攻关，提高良种自主可控能力。

（2）实施能源资源安全战略

坚持**立足国内、补齐短板、多元保障、强化储备**，完善**产供储销体系**，增强**能源持续稳定供应和 risk 管控能力**，实现**煤炭供应安全兜底、油气核心需求依靠自保、电力供应稳定可靠**。

（3）实施金融安全战略：健全**金融风险预防、预警、处置、问责制度体系**，**落实监管责任和属地责任**，对违法违规行为**零容忍**，守住不发生系统性风险的底线。

3. 维护社会稳定和安全

正确处理新形势下人民内部矛盾，加强社会治安防控，编织**全方位、立体化、智能化**社会安全网。

（1）健全社会矛盾综合治理机制

坚持和发展新时代“**枫桥经验**”，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。

（2）第二节推进社会治安防控体系现代化

坚持**专群结合、群防群治**，提高社会治安**立体化、法治化、专业化、智能化**水平，形成**问题联治、工作联动、平安联创**的工作机制，健全社会治安防控体系。

【考点 17】加快国防和军队现代化实现富国和强军相统一

1.贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持**党对人民军队的绝对领导**，坚持**政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军**，加快**机械化信息化智能化**融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家**主权、安全、发展利益**的战略能力，确保**2027 年**实现建军百年奋斗目标。

2.促进国防实力和经济实力同步提升

推动**重点区域、重点领域、新兴领域**协调发展，集中力量实施国防领域重大工程。促进军事建设布局与区域经济发展布局有机结合，更好服务国家安全发展战略需要。深化军民科技协同创新，加强**海洋、空天、网络空间、生物、新能源、人工智能、量子科技**等领域军民统筹发展，推动军地科研设施资源共享，推进军地科研成果双向转化应用和重点产业发展。

【考点 18】加强社会主义民主法治建设健全党和国家监督制度

坚持**中国共产党领导、人民当家作主、依法治国**有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。

1.发展社会主义民主

坚持和完善**党总揽全局、协调各方**的领导制度体系，把**党的领导**落实到国家发展各领域各方面各环节。

坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。**坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度**；**坚持和完善民族区域自治制度**，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。**健全基层群众自治制度**，增强群众**自我管理、自我服务、自我教育、自我监督**实效。

2.全面推进依法治国

（1）坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持**依法治国、依法执政、依法行政**共同推进，一体建设**法治国家、法治政府、法治社会**，实施法治中国建设规划。

(2) 完善立法体制机制，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，立改废释纂并举，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。

3. 完善党和国家监督体系

(1) 健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。

(2) 推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，以党内监督为主导、推动各类监督贯通协调，形成常态长效的监督合力，使监督体系更好融入国家治理体系。

(3) 坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态和发展环境。深化反腐败国际合作。锲而不舍落实中央八项规定精神，完善作风建设长效机制，持续纠治形式主义、官僚主义，切实防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮，坚决整治群众身边的腐败和不正之风。

【考点 19】坚持“一国两制”推进祖国统一

1. 保持香港、澳门长期繁荣稳定

全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实中央对特别行政区全面管治权，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。

2. 支持港澳更好融入国家发展大局

深化内地与港澳经贸、科创合作关系，深化并扩大内地与港澳金融市场互联互通。高质量建设粤港澳大湾区，深化粤港澳合作、泛珠三角区域合作，推进深圳前海、珠海横琴、广州南沙、深港河套等粤港澳重大合作平台建设。

3. 推进两岸关系和平发展和祖国统一

坚持一个中国原则和“九二共识”，以两岸同胞福祉为依归，推动两岸关系和平发展、融合发展，高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。

4. 深化两岸融合发展

支持台商台企参与“一带一路”建设和国家区域协调发展战略。推进两岸金融合作，支持符合条件的台资企业在大陆上市。推进海峡两岸**产业合作区、平潭综合实验区、昆山深化两岸产业合作试验区**等两岸合作平台建设。

【考点 20】加强规划实施保障

坚持党的**全面领导**，健全规划实施保障机制，更好履行政府职责，最大程度激发各类主体的活力和创造力，形成全面建设社会主义现代化国家的强大合力。

1.加强党中央集中统一领导

贯彻党**把方向、谋大局、定政策、促改革**的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高**政治判断力、政治领悟力、政治执行力**，把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程，确保党中央重大决策部署贯彻落实。充分发挥**全面从严治党引领保障**作用，把完善党和国家监督体系融入规划实施之中。完善上下贯通、执行有力的组织体系，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求**抓改革、促发展、保稳定**的政治能力和专业化水平。

2.健全统一规划体系

加快建立健全以**国家发展规划**为统领，以**空间规划**为基础，以**专项规划、区域规划**为支撑，由**国家、省、市县级**规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。



【扫码关注微信公众号】

分享每日时政+时政自测题