

# 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和

## 二〇三五年远景目标的建议

(二〇二〇年十月二十九日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过)

**“十四五”时期**是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

### 一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；

**经济实力、科技实力、综合国力**跃上新的大台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年

**国内生产总值突破一百万亿元**；

脱贫攻坚成果举世瞩目，**五千五百七十五万**农村贫困人口实现脱贫；**粮食年产量连续五年稳定在一万三千万斤以上**；

人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，**城镇新增就业超过六千万人**，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；

2. 我国发展环境面临深刻复杂变化。

**单边主义、保护主义、霸权主义**对世界和平与发展构成威胁。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。

增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，**准确识变、科学应变、主动求变**，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

3.到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到**二〇三五年基本实现社会主义现代化**，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

展望二〇三五年，我国**经济实力、科技实力、综合国力**将大幅跃升……；基本实现**新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化**，建成现代化经济体系；……基本建成**法治国家、法治政府、法治社会**；建成**文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国**……基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 二、“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

4.“十四五”时期经济社会发展指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进**全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党**的战略布局，坚定不移贯彻**创新、协调、绿色、开放、共享**的新发展理念，**坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局**，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

5.“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

**——坚持党的全面领导。**

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到**发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享**，维护人民根本利益，激发全体人民**积极性、主动性、创造性**，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念。**推动**质量变革、效率变革、动力变革**，实现**更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全**的发展。

——**坚持深化改革开放。**

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6. “十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——经济发展取得新成效。**发展是解决我国一切问题的基础和关键。**

——改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观……中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强。

——生态文明建设实现新进步。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，**基本公共服务均等化**水平明显提高……。

——国家治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显……。

### 三、坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，**面向世界科**

**技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康**，深入实施**科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略**，完善国家创新体系，加快建设科技强国。

7.强化国家战略科技力量。制定实施战略性科学计划和科学工程，推进**科研院所、高校、企业**科研力量优化配置和资源共享。**推进国家实验室建设，重组国家重点实验室体系**。布局建设综合性国家科学中心和区域性创新高地，**支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心**。构建国家科研论文和科技信息高端交流平台。

8.提升企业技术创新能力。强化企业创新主体地位，**促进各类创新要素向企业集聚**。

9.激发人才创新活力。贯彻**尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造**方针.....健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。加强**创新型、应用型、技能型**人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。

10.完善科技创新体制机制。改进科技项目组织管理方式，实行**“揭榜挂帅”**等制度。

#### 四、加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设**制造强国、质量强国、网络强国、数字中国**，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

11.提升产业链供应链现代化水平。打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展**服务型制造**。

12.发展战略性新兴产业。加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等产业。推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合，推动先进制造业集群发展，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎，培育**新技术、新产品、新业态、新模式**。

13.加快发展现代服务业。

14.统筹推进基础设施建设。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。系统布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设。加快建设交通强国.....。推进能源革命.....。加强水利基础设施建设.....。

15.加快数字化发展。发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，**推动数字经济和实体经济深度融合**，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

## 五、形成强大国内市场，构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

16.畅通国内大循环。依托强大国内市场，贯通**生产、分配、流通、消费**各环节，打破行业垄断和地方保护，形成国民经济良性循环。

17.促进国内国际双循环。

18.全面促进消费。增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，**提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费**。

19.拓展投资空间。

## 六、全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制

坚持和完善社会主义基本经济制度，**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用**，推动**有效市场和有为政府**更好结合。

20.激发各类市场主体活力。**毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展**。

21.完善宏观经济治理。健全以国家发展规划为战略导向，**以财政政策和货币政策为主要手段**……。加强国际宏观经济政策协调，……促进经济总量平衡、结构优化、内外均衡。

22.建立现代财税金融体制。**全面实行股票发行注册制**，建立常态化退市机制，提高直接融资比重。推进金融双向开放。完善现代金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平，完善存款保险制度，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。

23.建设高标准市场体系。健全市场体系基础制度，坚持**平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法**，形成高效规范、公平竞争、国内统一市场。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。

24.加快转变政府职能。建设**职责明确、依法行政**的政府治理体系。

## 七、优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成**工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣**的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

25.提高农业质量效益和竞争力。适应确保国计民生要求，**以保障国家粮食安全为底线**，健全农业支持保护制度。

26.实施乡村建设行动。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。强化县城综合服务能力，**把乡镇建成服务农民的区域中心**。

27.深化农村改革。**落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策**，加快培育**农民合作社、家庭农场**等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。探索**宅基地所有权、资格权、使用权**分置实现形式。保障进城落户农民**土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权**，鼓励依法自愿有偿转让。

28.实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

## 八、优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化

坚持**实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略**，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

29.构建国土空间开发保护新格局。立足资源环境承载能力，发挥各地比较优势，逐步形成**城市化地区、农产品主产区、生态功能区**三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。

30.推动区域协调发展。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。**推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展**，打造创新平台和新增长极。**推动黄河流域生态保护和高质量发展**。高标准、高质量建设雄安新区。

31.推进以人为核心的新型城镇化。推进以县城为重要载体的城镇化建设。

## 九、繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕**举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象**的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。

32.提高社会文明程度。推动理想信念教育常态化制度化，加强**党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史**教育，加强**爱国主义、集体主义、社会主义**教育。

33.提升公共文化服务水平。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好**县级融媒体中心**。加强各民族优秀传统文化保护和传承，**建设长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园**。

34.健全现代文化产业体系。坚持**把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一**。

## 十、推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持**尊重自然、顺应自然、保护自然**，坚持**节约优先、保护优先、自然恢复为主**，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

35.加快推动绿色低碳发展。强化国土空间规划和用途管控，**落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界**，减少人类活动对自然空间的占用。降低碳排放强度，支持有条件的地方率先达到碳排放峰值，制定**二〇三〇年前碳排放达峰**行动方案。

36.持续改善环境质量。

37.提升生态系统质量和稳定性。坚持山水林田湖草系统治理，构建**以国家公园为主体**的自然保护地体系。

38.全面提高资源利用效率。

## 十一、实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面

坚持实施**更大范围、更宽领域、更深层次对外开放**，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。

39.建设更高水平开放型经济新体制。

40.推动共建“一带一路”高质量发展。坚持**共商共建共享原则**，秉持**绿色、开放、廉洁**理念。

41.积极参与全球经济治理体系改革。

## 十二、改善人民生活品质，提高社会建设水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众**获得感、幸福感、安全感**，促进人的全面发展和社会全面进步。

42.提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力**提高低收入群体收入，扩大中等收入群体**。多渠道增加城乡居民财产性收入。**合理调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，发展慈善事业**，改善收入和财富分配格局。

43.强化就业优先政策。

44.建设高质量教育体系。发挥在线教育优势，完善终身学习体系，建设学习型社会。

45.健全多层次社会保障体系。**健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系**。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。

46.全面推进**健康中国**建设。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主的方针，深入实施健康中国行动，完善国民健康促进政策，织牢国家公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务。

47.实施积极应对人口老龄化国家战略。积极开发老龄人力资源，发展**银发经济**。

48.加强和创新社会治理。完善社会治理体系，健全党组织领导的**自治、法治、德治**相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现**政府治理同社会调节、居民自治**良性互动，建设**人人有责、人人尽责、人人享有**的社会治理共同体。

## 十三、统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国

坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，**把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程**，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。

49.加强国家安全体系和能力建设。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，完善重要领域国家安全立法、制度、政策。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。



50.确保国家经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现**重要产业、基础设施、战略资源、重大科技**等关键领域安全可控。

51.保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，**把保护人民生命安全摆在首位**，全面提高公共安全保障能力。

52.维护社会稳定和安全。正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“**枫桥经验**”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。

#### 十四、加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一

贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持**政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军**，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，**确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标**。

53.提高国防和军队现代化质量效益。

54.促进国防实力和经济实力同步提升。推动**重点区域、重点领域、新兴领域**协调发展，集中力量实施国防领域重大工程。

#### 十五、全党全国各族人民团结起来，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

55.加强党中央集中统一领导。贯彻**党把方向、谋大局、定政策、促改革**的要求，推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。

56.推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。坚持和完善人民代表大会制度，**加强人大对“一府一委两院”的监督**，保障人民依法通过各种途径和形式**管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务**。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度……。坚持和完善民族区域自治制度……。健全基层群众自治制度，增强群众**自我管**

**理、自我服务、自我教育、自我监督**实效。坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系……。

57.保持香港、澳门长期繁荣稳定。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针。

58.推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚持一个中国原则和“九二共识”，**以两岸同胞福祉为依归**，推动两岸关系和平发展、融合发展，加强两岸产业合作，打造两岸共同市场，壮大中华民族经济，共同弘扬中华文化。

59.积极营造良好外部环境。高举**和平、发展、合作、共赢**旗帜，坚持独立自主的和平外交政策，推进各领域各层级对外交往，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。**维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序**，共同应对全球性挑战。

60.健全规划制定和落实机制。按照本次全会精神，制定国家和地方“十四五”规划纲要和专项规划，形成**定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接**的国家规划体系。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！



**【扫码下载上岸神器】**

**海量题库、招考资讯、备考干货、一站式备考**